



Boligbehov for eldre innbyggere fram mot 2040 for Sula kommune

«Hvordan sikre bærekraftige helse- og omsorgstjenester
gjennom en helhetlig boligpolitikk og gode lokalsamfunn»

Agenda Kaupang

16. januar 2024

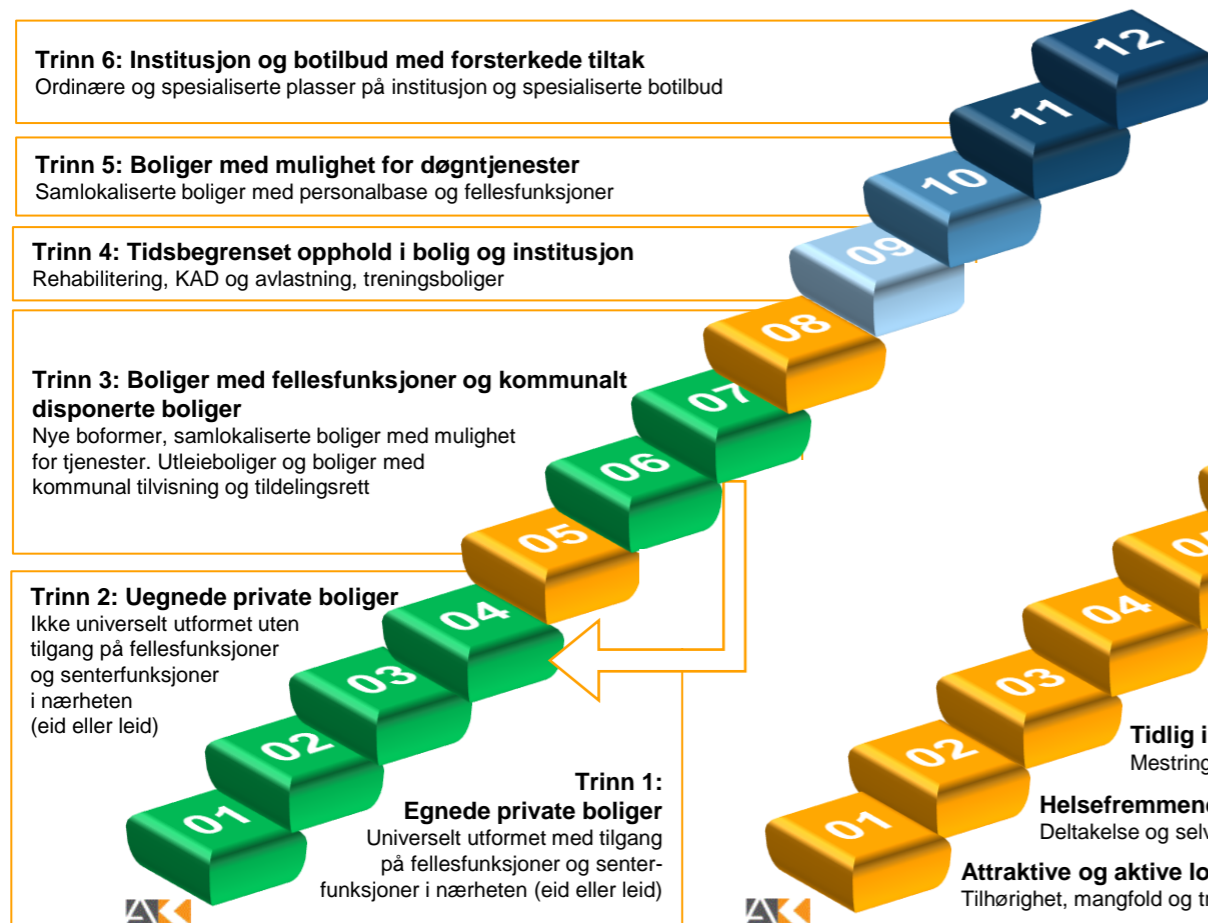
Hva bør du vite om din kommunes behov for boliger, tjenester og personell fremover?

- Agenda Kaupang har utviklet en ny prognosemodell basert på boligtrapp- og tjenesteprofil både nasjonalt, for kommunegrupper og på kommunenivå for eldre innbyggere over 67 år
- Prognosene egner seg til framtidig planlegging og for å vise behov for boligbygging, stedsutvikling og samarbeid med private aktører

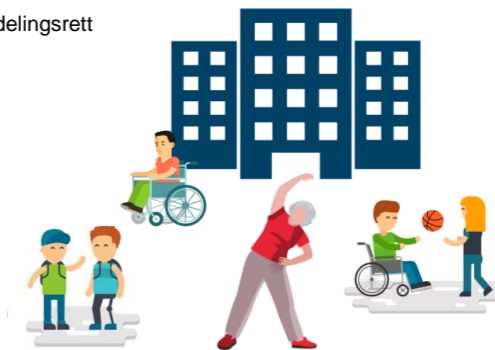
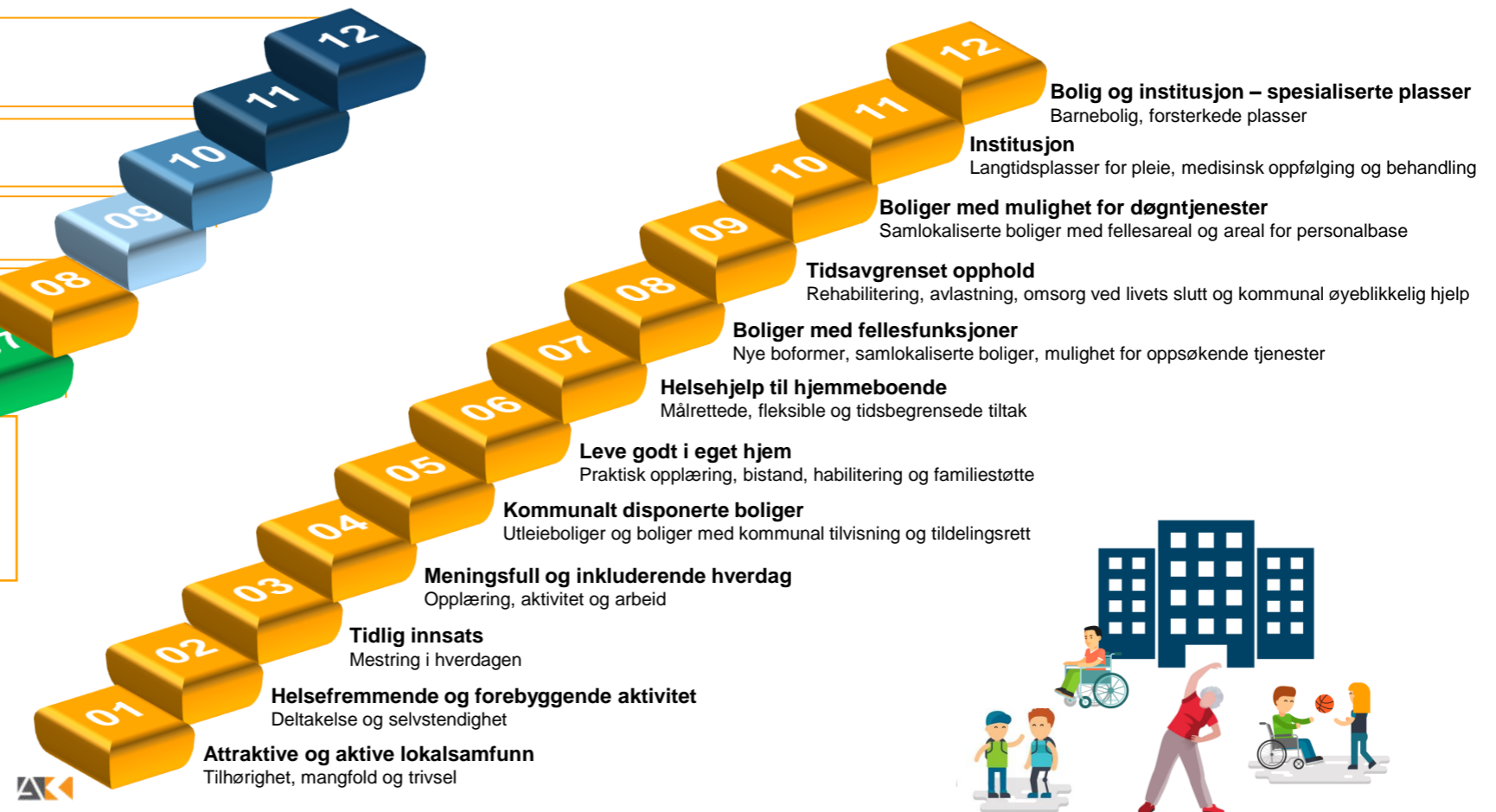
Innsatstrapp og boligtrapp som strategisk planleggingsverktøy for bærekraftig utvikling

Finansiering og dimensjonering på kort og lang sikt: Hvordan skal forebyggende tiltak på de laveste trinnene prioriteres for å redusere behovet for døgntjenester? Hva skal prioriteres når?

Helhetlig boligtrapp



Helhetlig innsatstrapp

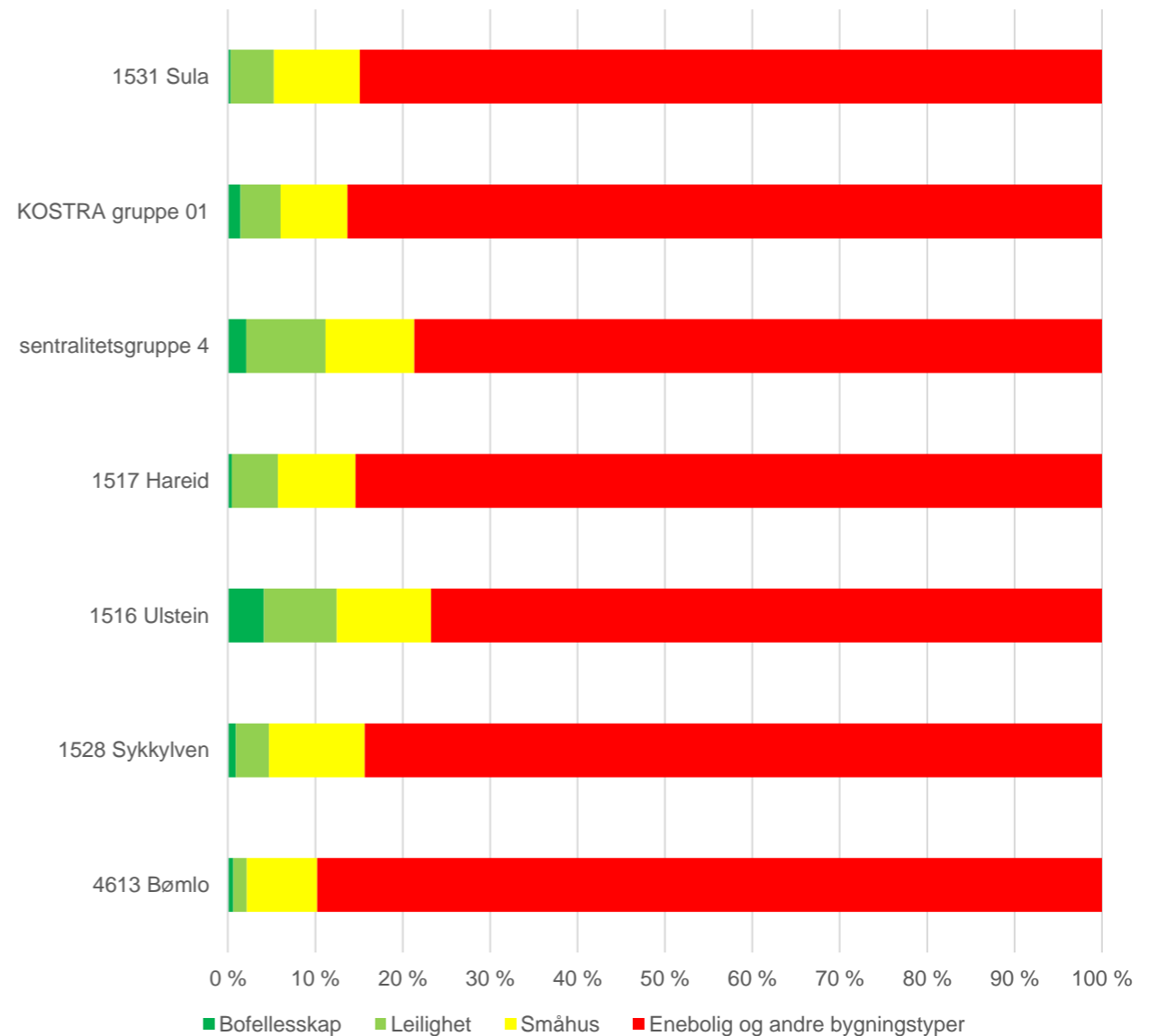


Tverrfaglig innsats, forebyggende tiltak, tilrettelegging av bolig, velferdsteknologi mv.

Utfordringer med dagens situasjon

- ▶ Befolkningsendringene utfordrer kapasiteten i kommunene
- ▶ Mange kommuner opplever allerede en bemanningskrise i helse- og omsorgstjenestene
- ▶ Utfordringer i dagens boligmarked og i det lokale boligmarkedet, gir økte kostnader til pleie og omsorg
- ▶ Innbyggerne har manglende evne og muligheter til å gjøre gode boligvalg
 - ▶ Husene og folkene passer ikke sammen - for få egnede boliger for eldre
 - ▶ Stort behov for en mer diversifisert boligstruktur med flere bofelleskap og leiligheter for eldre i gode bomiljø i «5-minutters tettsteder»

Boligmasse fordelt etter bygningstype 2022



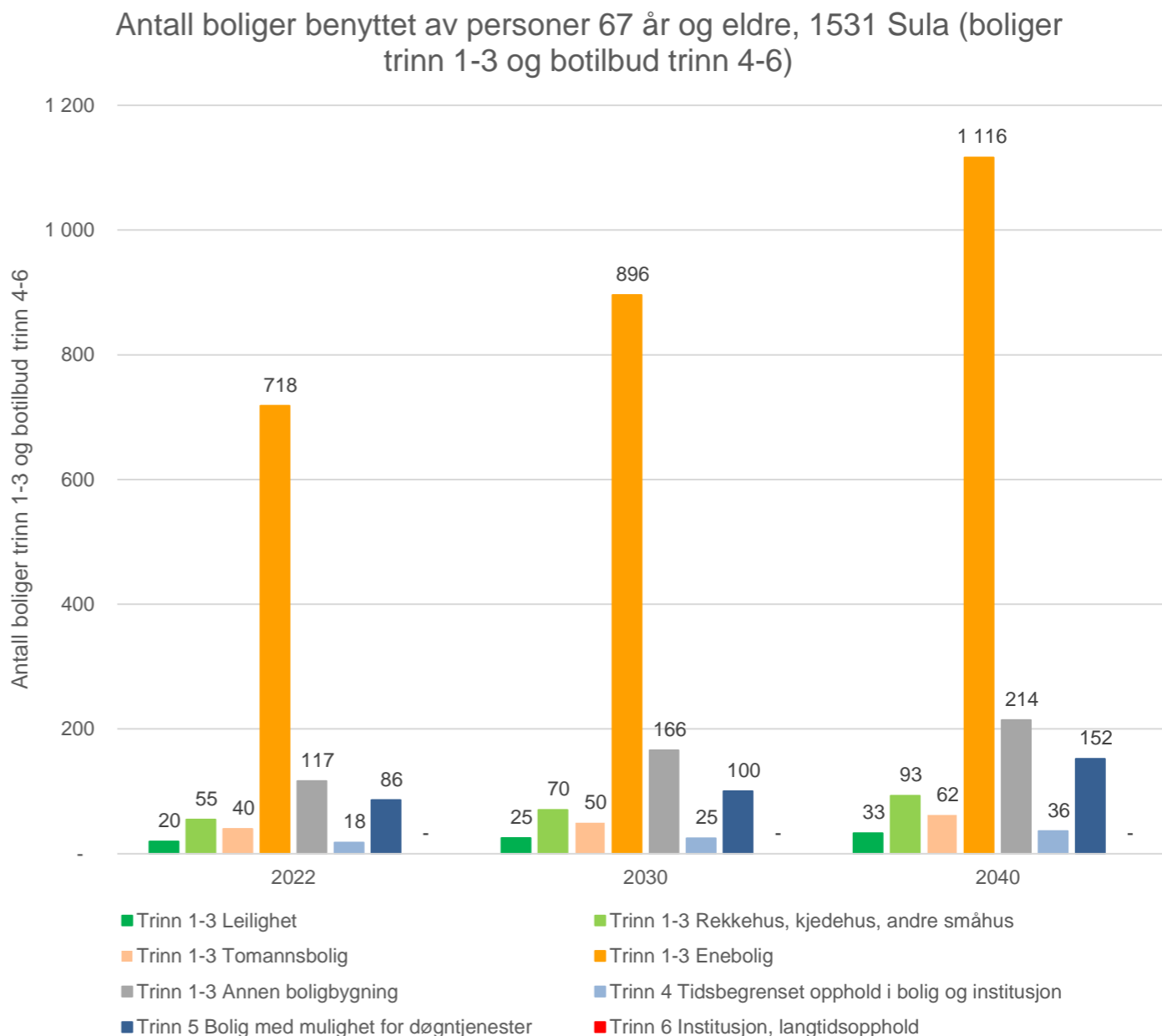
Mange utfordringer i dagens boligmarked for eldre



Oppsummering av dagens situasjon og framtidig utfordringsbilde i nyutviklet prognosemodell ved en videreføring av dagens praksis

- ▶ 949 boliger benyttes av innbyggere over 67 år pr i dag, 76 prosent av disse er eneboliger.
- ▶ Kun 35 prosent av innbyggerne over 80 år klarer seg uten helse- og omsorgstjenester
- ▶ 259 millioner kroner gikk til helse- og omsorgstjenestene i kommunen i 2022, dette utgjør 38,5 prosent av kommunens totale netto driftsutgifter
- ▶ Sula kommune hadde i 2022 269,3 årsverk i brukerrettede pleie- og omsorgstjenester til alle innbyggere (Se definisjon i vedlegg)
- ▶ En institusjonsplass i Norge koster ca 1,4 mill. kroner i året, gjennomsnittlig botid er nå under 2 år

*Sula har ikke levert inn til tall til SSB-rapporten om boligpreferanser. Boliger på trinn 1-3 er derfor basert på boligtypeprofilen etter alder for innbygger i Bømlo og er derfor et estimert antall. Sula og Bømlo har relativt lik boligprofil.

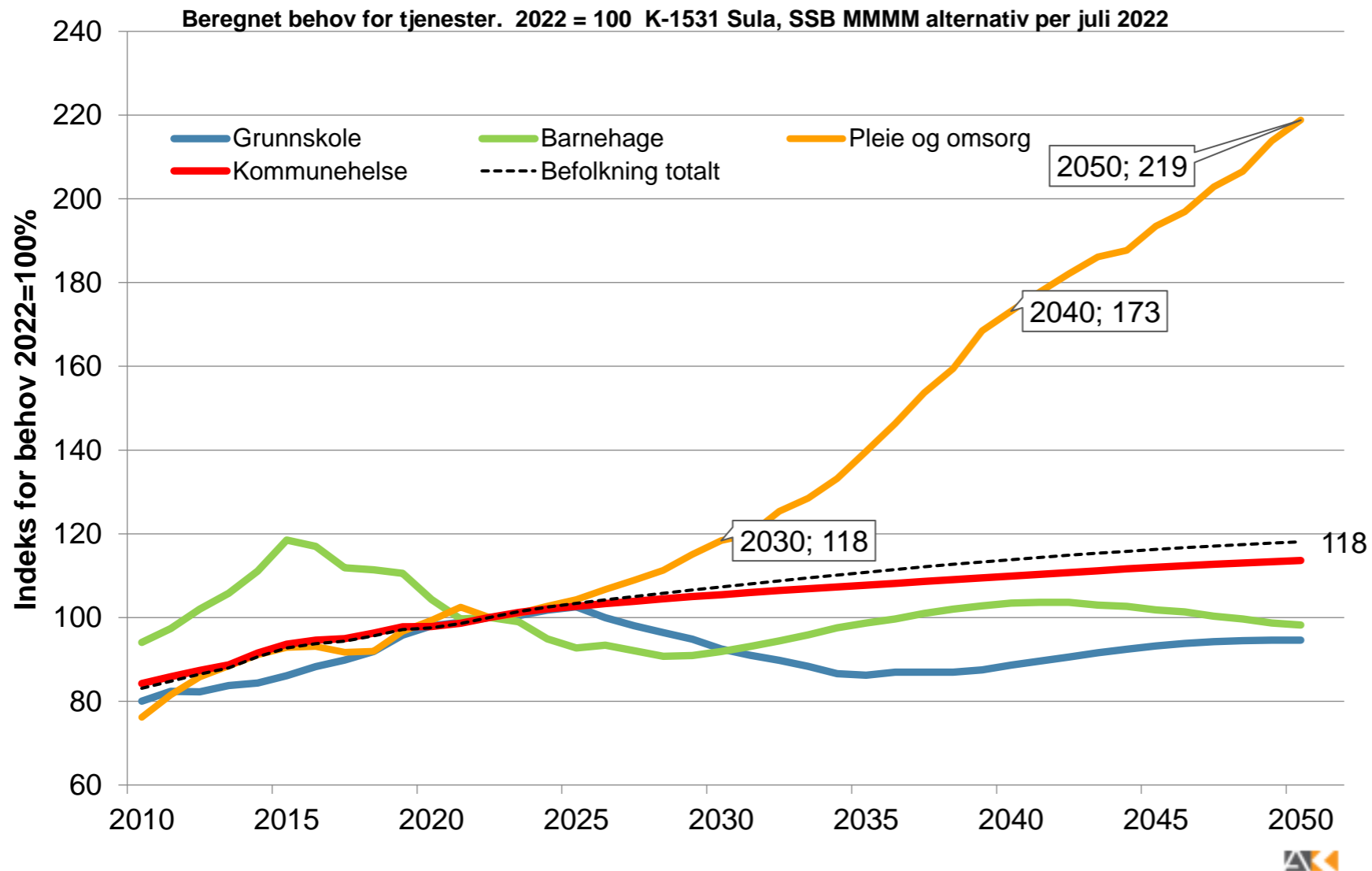


Framskrivninger av innbyggere i kommunen

basert på SSB MMMM alternativet per juli 2022

| K-1531 Sula | 2022 | 2025 | 2030 | 2040 | 2050 | Endring 2022-2040 |
|--------------------------|--------------|--------------|---------------|---------------|---------------|------------------------------|
| Innbyggere 0-17 år | 2 321 | 2 328 | 2 232 | 2 207 | 2 269 | -114 |
| Innbyggere 18-49 år | 3 930 | 4 062 | 4 211 | 4 174 | 3 983 | 244 |
| Innbyggere 50-66 år | 1 797 | 1 936 | 2 040 | 2 269 | 2 403 | 472 |
| Innbyggere 67-79 år | 948 | 1 111 | 1 193 | 1 349 | 1 568 | 401 |
| Innbyggere 80-89 år | 294 | 333 | 480 | 695 | 777 | 401 |
| Innbyggere 90 år og over | 119 | 99 | 87 | 173 | 271 | 54 |
| Sum innbyggere | 9 409 | 9 869 | 10 243 | 10 867 | 11 271 | 1 458 |

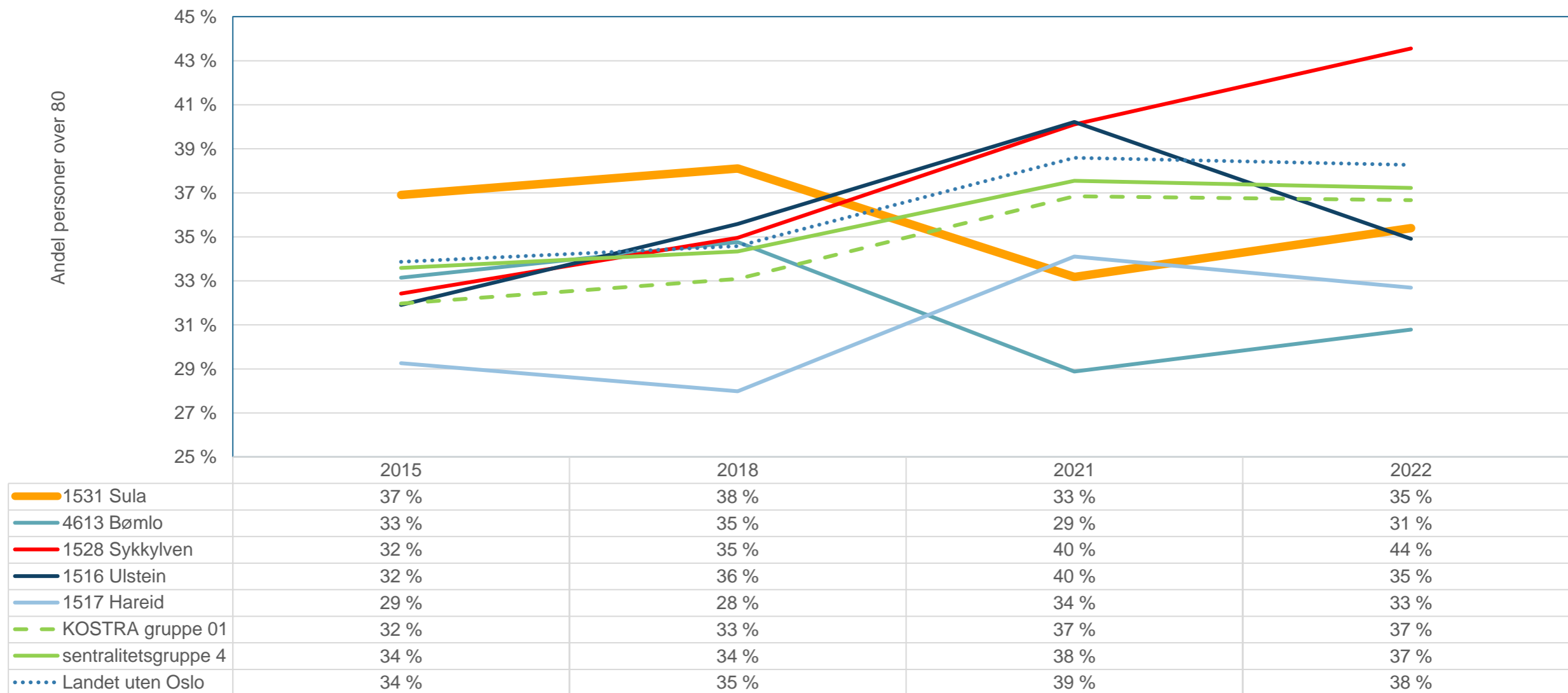
Dersom vi forsetter som nå, vil behovet for pleie- og omsorgstjenester bli 73 prosent høyere i 2040



- ▶ Behovet for pleie- og omsorgstjenester øker fra dag 1
- ▶ Pleie- og omsorgstjenester vil i 2030 ha et behov som ligger 18 prosent høyere enn i dag. I 2040 vil behovet være 73 prosent høyere og i 2050 119 prosent.
- ▶ Utfordringsbildet nasjonalt – vil kreve nye arbeidsformer og en helhetlig boligpolitikk

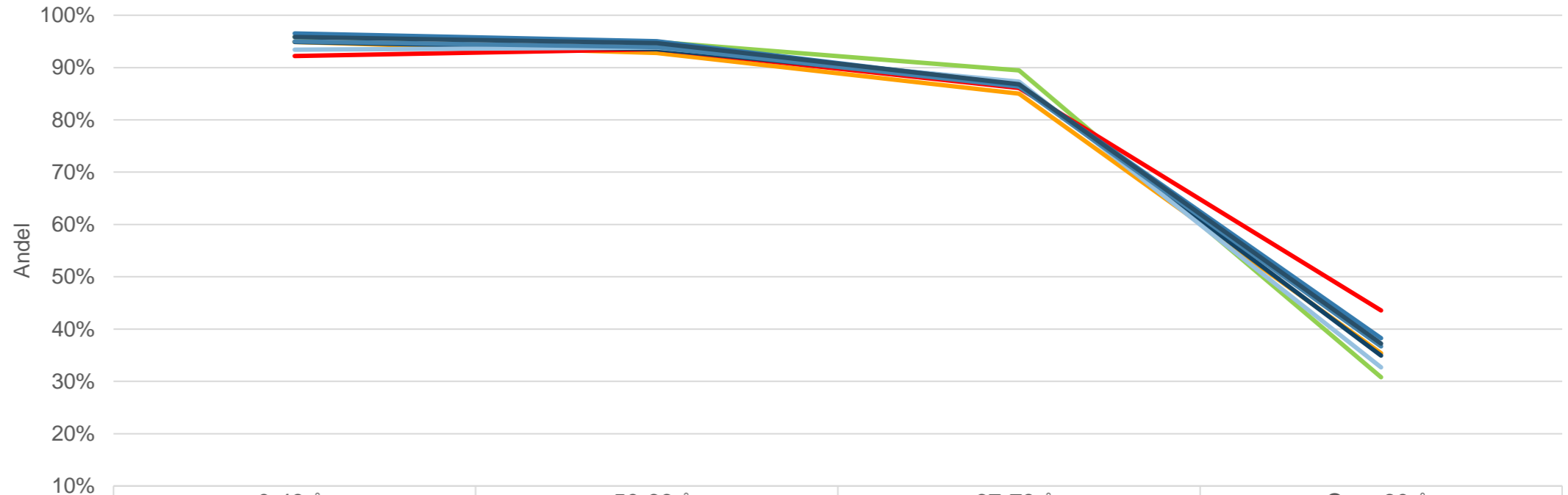
Stadig flere eldre i landet klarer seg uten tjenester. Bedre boligpolitikk og bedre lokalsamfunn i Sula kan bidra til at enda flere kan klare seg uten kommunale tjenester.

Andel innbyggere over 80 år uten noen pleie- og omsorgstjenester



Hvordan kan innbyggere i alderen 67-79 år gjøre gode boligvalg slik at de kan fortsette å klare seg selv også etter fylte 80 år?

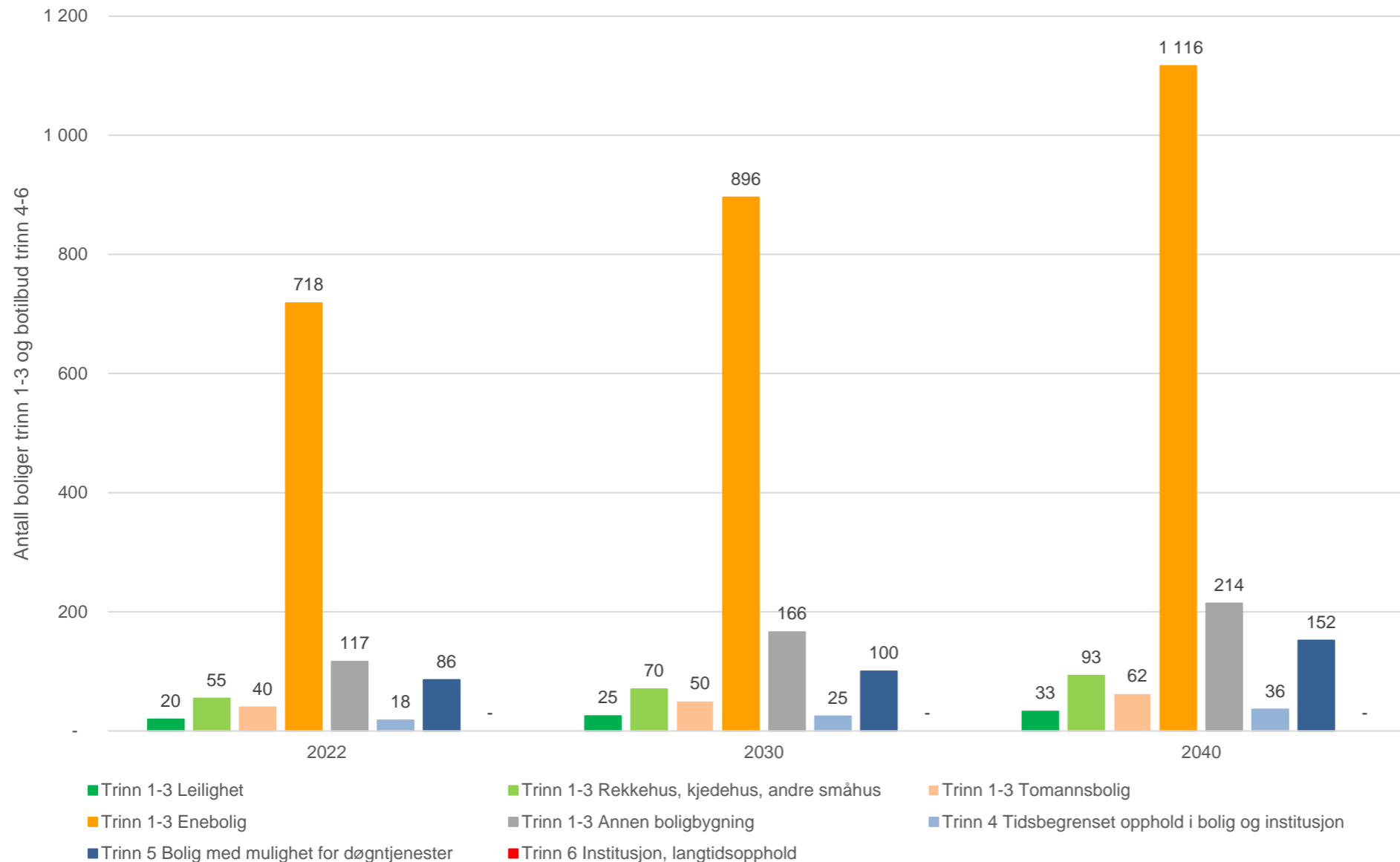
Andel innbyggere uten noen pleie- og omsorgstjenester



| | 0-49 år | 50-66 år | 67-79 år | Over 80 år |
|----------------------|---------|----------|----------|------------|
| 1531 Sula | 94,9 % | 92,8 % | 85,0 % | 35,4 % |
| 4613 Bømlo | 95,9 % | 94,9 % | 89,5 % | 30,8 % |
| 1528 Sykkylven | 92,2 % | 93,5 % | 86,1 % | 43,6 % |
| 1516 Ulstein | 94,9 % | 93,5 % | 86,8 % | 34,9 % |
| 1517 Hareid | 93,4 % | 93,8 % | 87,3 % | 32,7 % |
| KOSTRA gruppe 01 | 95,0 % | 93,9 % | 86,4 % | 36,7 % |
| Landet uten Oslo | 96,5 % | 95,0 % | 86,7 % | 38,3 % |
| sentralitetsgruppe 4 | 95,8 % | 94,7 % | 86,8 % | 37,2 % |

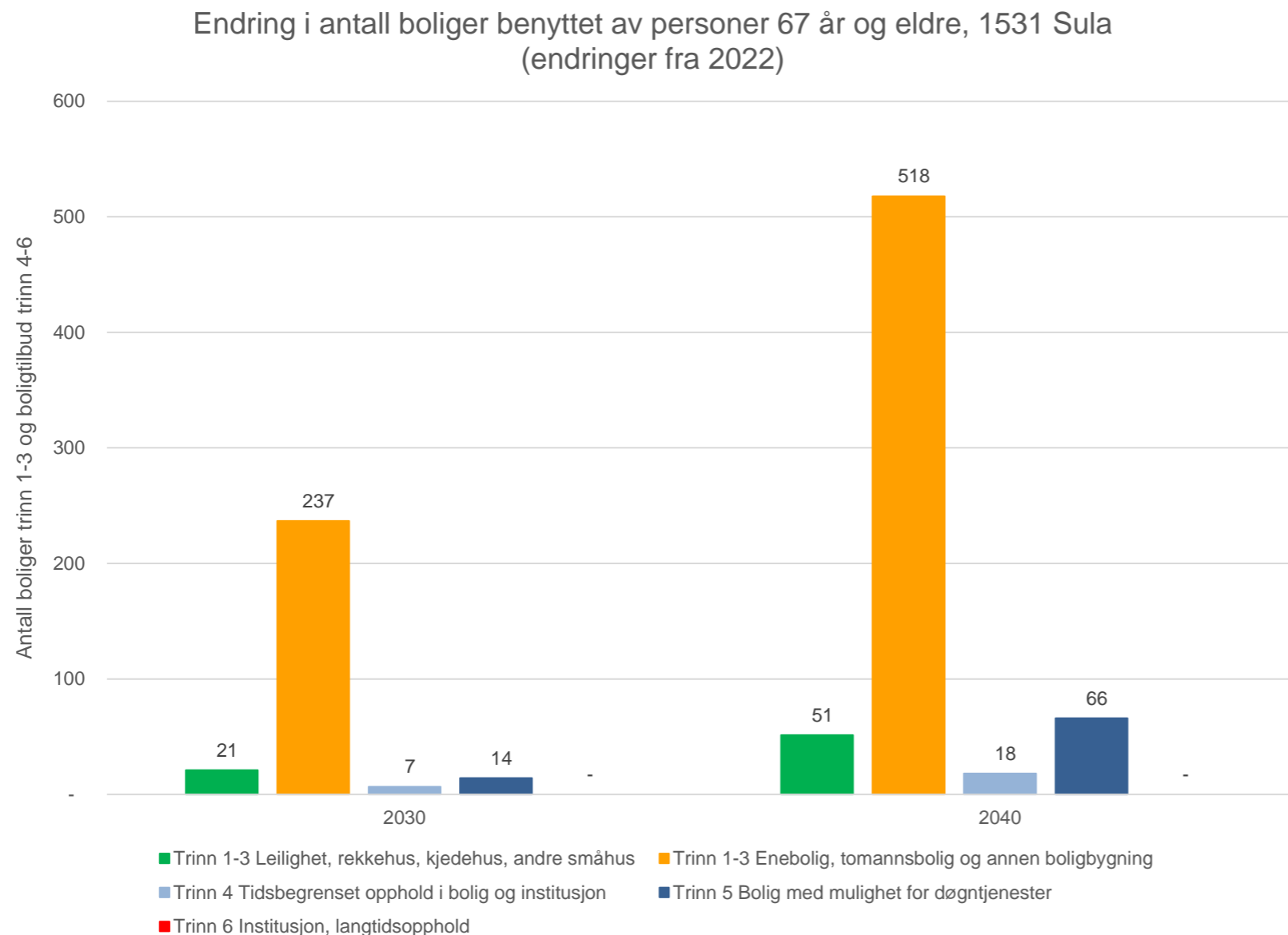
Modellen viser boligbehovet for eldre innbyggere 67 år og eldre ved en videreføring av dagens praksis

Antall boliger benyttet av personer 67 år og eldre, 1531 Sula (boliger trinn 1-3 og botilbud trinn 4-6)



- ▶ Vekst i antall boliger på trinn 1–3 i boligtrappen fra 949 til 1518 boliger i 2040 (60 % vekst)
- ▶ Vekst i boligtilbud på trinn 4–6 i boligtrappen øker fra 104 til 188 botilbud i 2040 (81 % vekst)

Hva vil dette kreve av nybygging og boligutvikling i Sula?

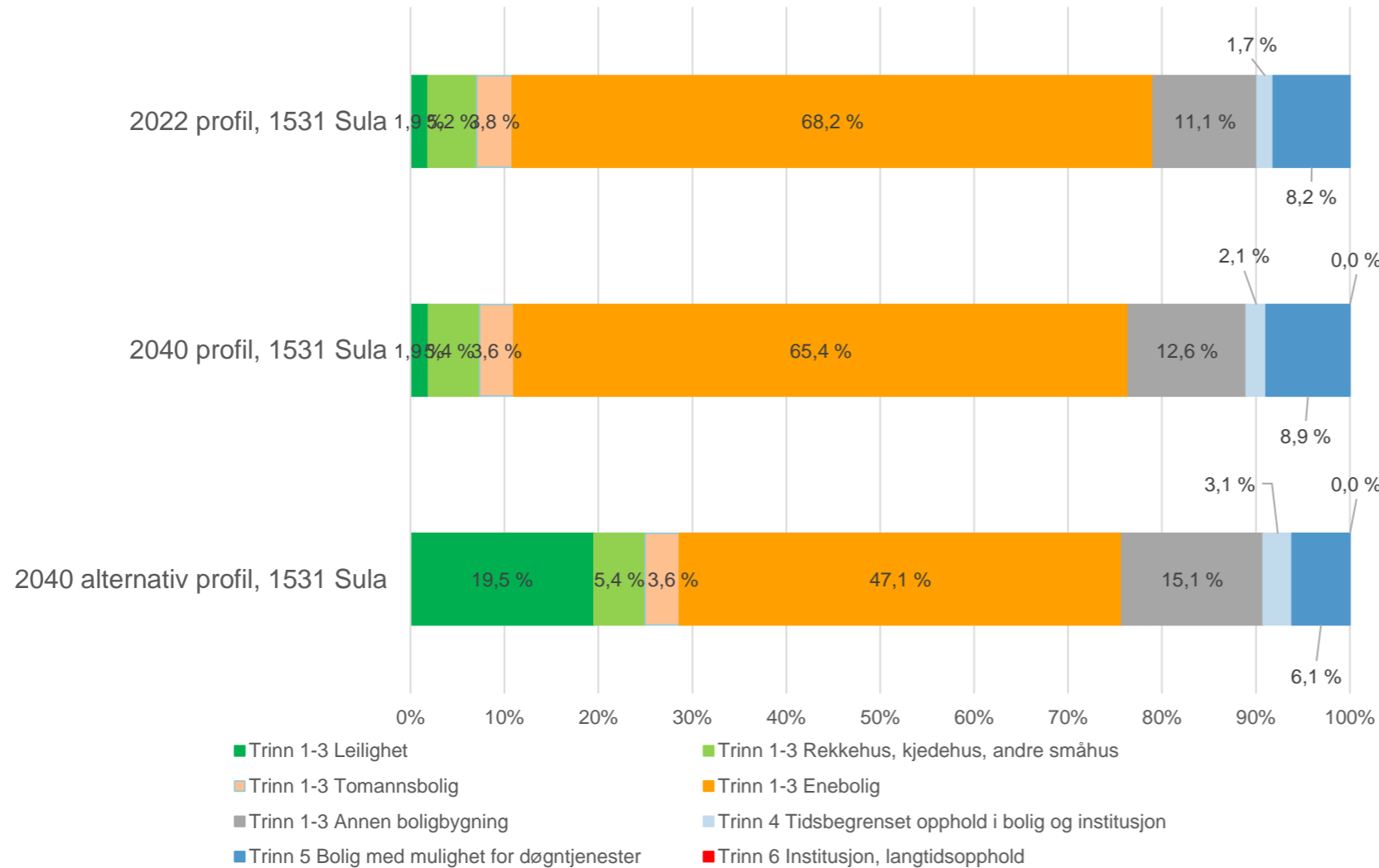


- ▶ Analysen viser framtidig boligbehov for personer over 67 år. Kommunen har også et behov for nye boliger til personer under 67 år. I realiteten vil ofte yngre og eldre innbyggere konkurrere om de mest attraktive boligene.
- ▶ En dreining av sammensetningen av ulike boligtyper i 2030 og 2040, vil medføre nybygging av leiligheter og en utskifting av dagens bruk av eneboligene til yngre innbyggere og familier.
- ▶ Hvis ikke kommunen lykkes med å få eldre innbyggere til å flytte til mer egnede boliger og bomiljø vil dette gjøre det vanskeligere for yngre å etablere seg i kommunen og hindre befolkningsvekst.

Hva er en bærekraftig boligprofil?

Vår prognosemodell viser et framskrevet behov og en alternativ profil for Sula

Boligprofil innbyggere 67 år og eldre for 1531 Sula



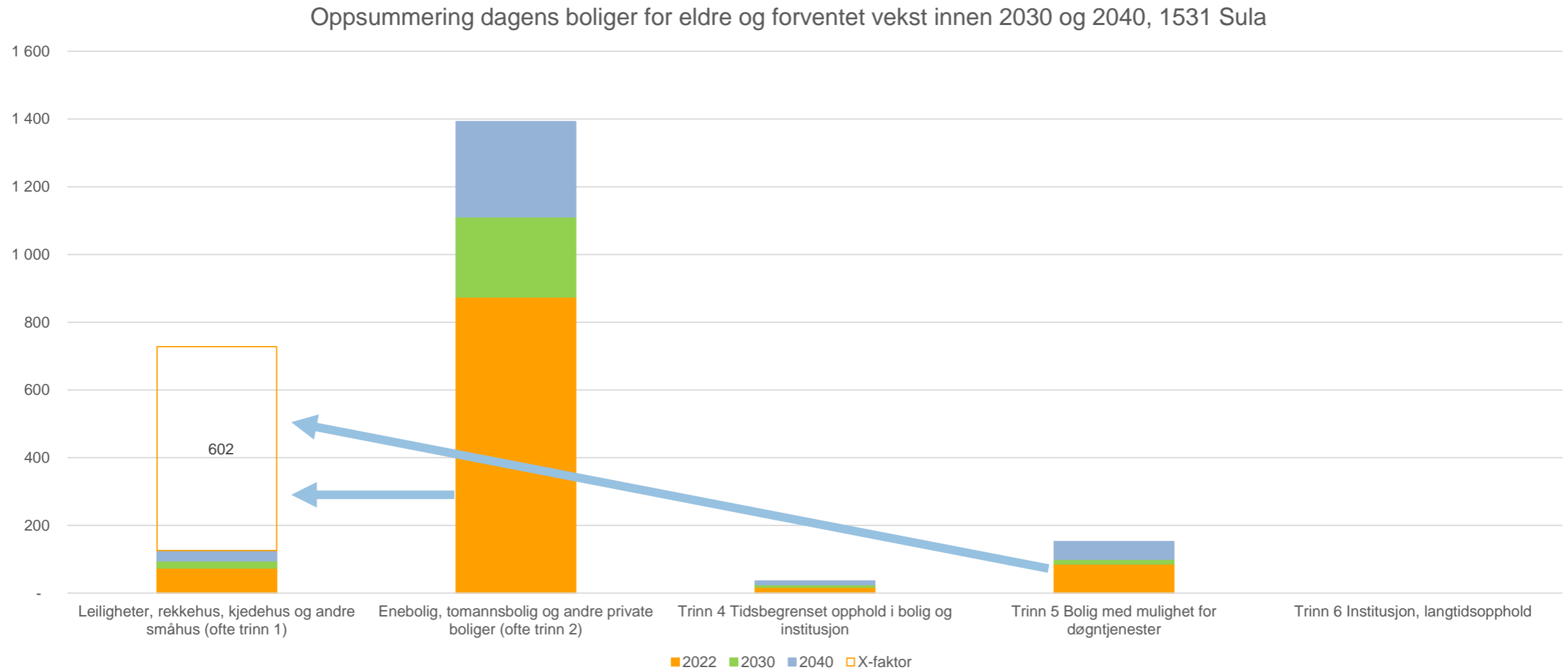
| | |
|---|-----------|
| Dagens bemanning, 2022 | 269 |
| Vekst i behov for årsverk i 2040 | 83 |
| Endret praksis, alternativ profil 2040 | - 12 |
| Estimert behov for årsverk i 2040 med alt. profil | 339 |
| Estimert endring fra 2022-2040 med alt. profil | 70 |
| Antall ansatte ved 67% gjennomsnittlig stillingsstørrelse alternativ profil | 105 |
| Endring i kostnader for 1531 Sula i 2040 (i mill 2022 kr) | |
| Økte kostnader i 2040 (2022 profil) | 66 |
| Reduserte kostnader i 2040 med alternativ profil | - 10 |
| Økte kostnader etter gjennomføring av alt. profil | 56 |
| Reduserte kostnader i pleie- og omsorg ved alternativ profil | 4,4 % |

► Modellen beregner behovet for ulike type boliger og botilbud framover - kan brukes både nasjonalt, for ulike kommunegrupper og også i den enkelte kommune for analyse, planlegging og utvikling av en helhetlig boligpolitikk og boligforsyningen for eldre

► Modellen gir også prognoser for bemanningsbehovet og endringer i kostnadene ved valg av ulike type boligprofiler.

Eldre innbyggere i Sula vil benytte 602 flere boliger enn i dag

- hvor har de størst mulighet til å bo og leve godt?



Pilene viser mulig og ønsket endring i boligsammensetning i framtiden. Ved å tilrettelegge for flere egnede boliger og bomiljø for eldre på trinn 1 i boligtrappen, vil kommunen kunne redusere framtidig behov for høyere trinn i boligtrappen

A group of six elderly people are sitting on a dark metal bench outdoors. From left to right: a man with glasses and a blue jacket is looking at a tablet; a woman with blonde hair is also looking at a tablet; a man with glasses and a grey jacket is writing in a notebook; a woman with white hair and glasses is knitting a yellow scarf; a man with a beard and glasses is looking at a blue smartphone; and a woman with white hair and sunglasses is reading a book. A colorful bag is on the bench next to her. The background is a lush green hillside.

Agenda Kaupangs anbefalinger

Anbefalinger for å sikre en mer bærekraftig boligprofil i kommunene

Agenda Kaupangs anbefalinger om utvikling av en helhetlig boligpolitikk

Anbefalinger for å sikre utvikling av fremtidsrettede og bærekraftige helse- og omsorgstjenester, og hvordan disse er koblet til utvikling av en helhetlig boligpolitikk

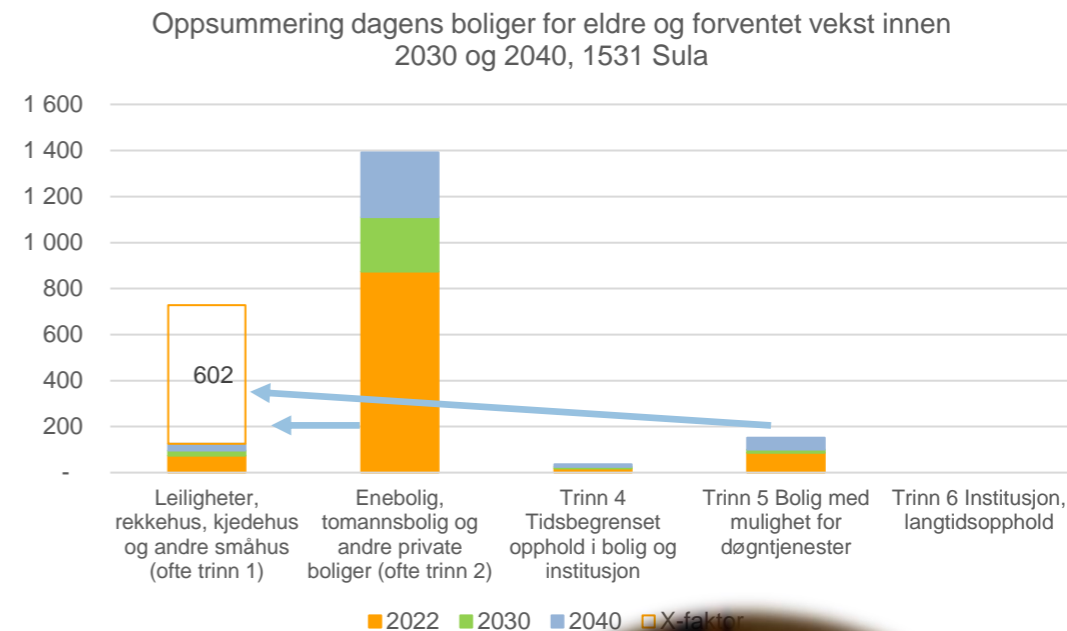
- 1) Bedre kunnskapsgrunnlag om kommunens boligbehov framover
- 2) Når sykehjem ikke er løsningen på statens eldrepolitikk, blir boligutvikling for eldre svaret
- 3) Kommunene må på banen - vi trenger en helhetlig boligpolitikk i norske kommuner
- 4) Flere eldre må i større grad bo i kommunens lokalsenter i egnede private boliger - kommunene må ta lokaliseringsdebatten
- 5) Konsepter som virker direkte i markedet og hjelper folk inn i løsningene kommunene ønsker mer av
- 6) Felles rammeverk og verktøy for planlegging og utvikling



God planlegging er helt avgjørende for å sikre en helhetlig boligpolitikk

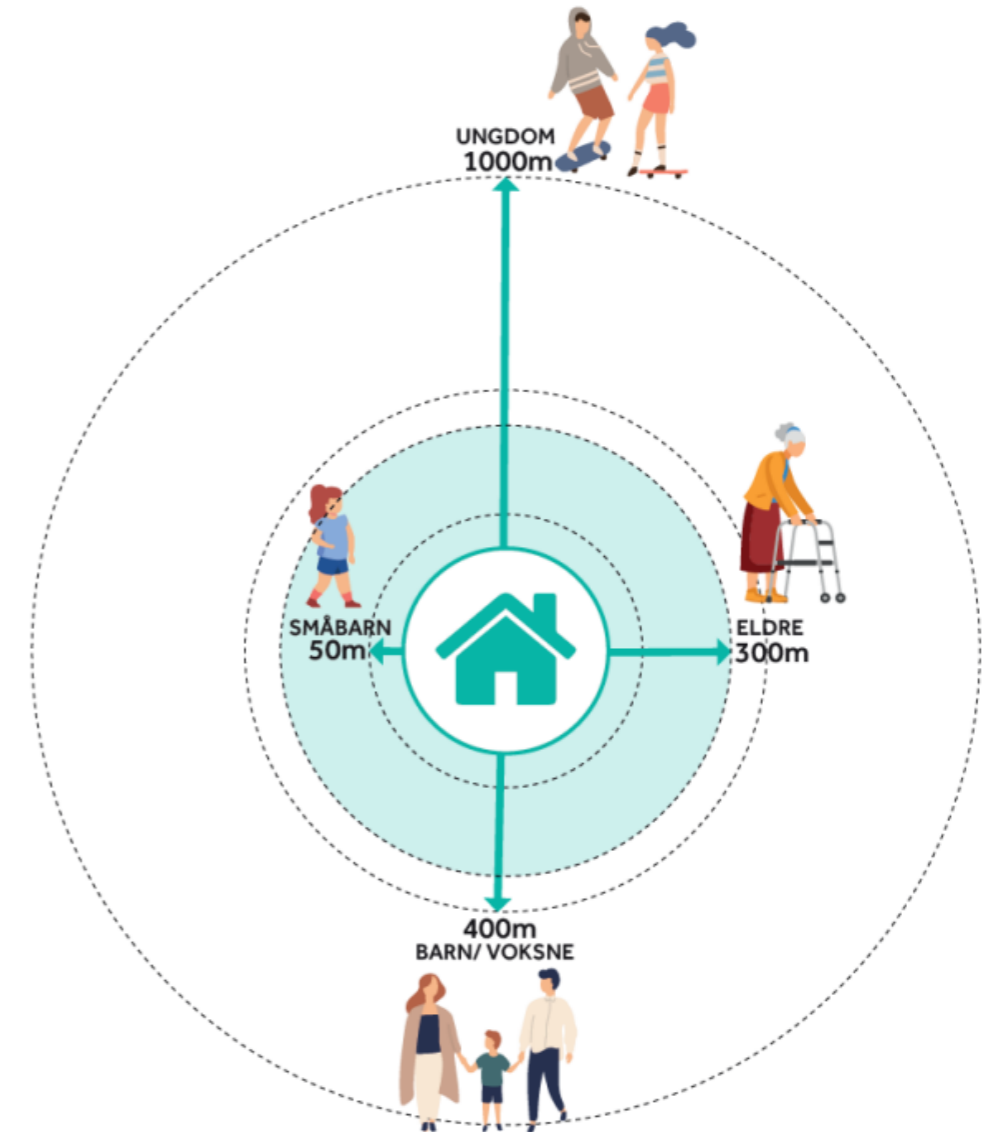
Hva må du vite om din kommunes boligbehov framover?

- ▶ **Hvor og hvordan bor de eldre innbyggerne** og de som trenger tjenester i kommunen?
- ▶ Hvor stort er **utbyggingsbehovet på de ulike trinnene** i boligtrappen og når må vi bygge mer?
- ▶ **Innbyggernes boligpreferanser**
- ▶ Kunnskap om **boligmarkedet** i kommunen



Flere eldre må i større grad bo i kommunens lokalsenter i egnede private boliger - kommunene må ta lokaliseringsdebatten

- ▶ Utvikle **5-minutters tettstedene** som generasjonsvennlige samfunn
- ▶ Benytte den **regulatoriske myndigheten** til kommunen ved å stille krav til sentrale tomter og større byggeprosjekter
- ▶ Sikre at det finnes **tilstrekkelig kapasitet av egnede private boliger** med livsløpsstandard (eid eller leid)
- ▶ Sikre at alle lokalsentrene hvor kommunen satser på nye boliger, har **kort responstid** for ambulante hjemmetjenester
- ▶ Etablere **bærekraftige helseknutepunkt** med framskutte baser for ambulante tjenester og ulike aktivitetstilbud



Konsepter som virker direkte i markedet og hjelper folk inn i løsningene kommunene ønsker mer av

Hvordan få på plass flere aldersvennlige boliger i aldersvennlige bomiljøer på trinn 1 i boligtrappen?

- ▶ En mer sentrumsorientert arealpolitikk i kommunen
- ▶ Kombinasjonsbygg
- ▶ Deleie
- ▶ Samarbeid med private entreprenører og boligutviklere
- ▶ Tilvisnings- og tildelingsavtaler med private utleiere
- ▶ Utpekingsavtaler for eide private boliger
- ▶ Tilbakekjøpsgaranti



Eksempel på et innvendig grønt fellesrom



Referanse: Zumthor, Alter Siedlung



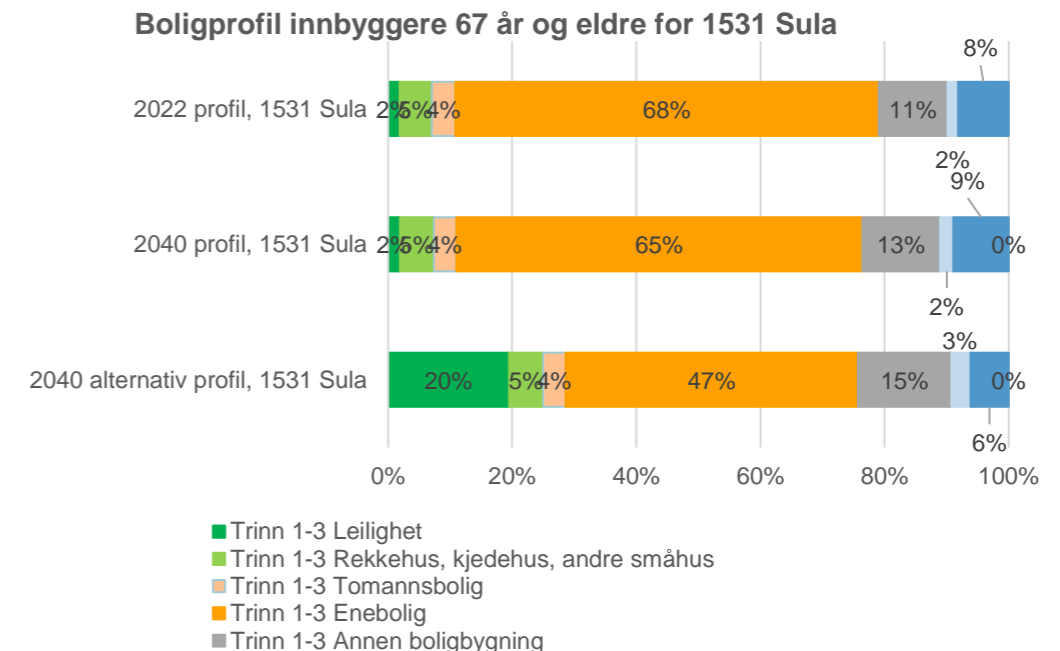
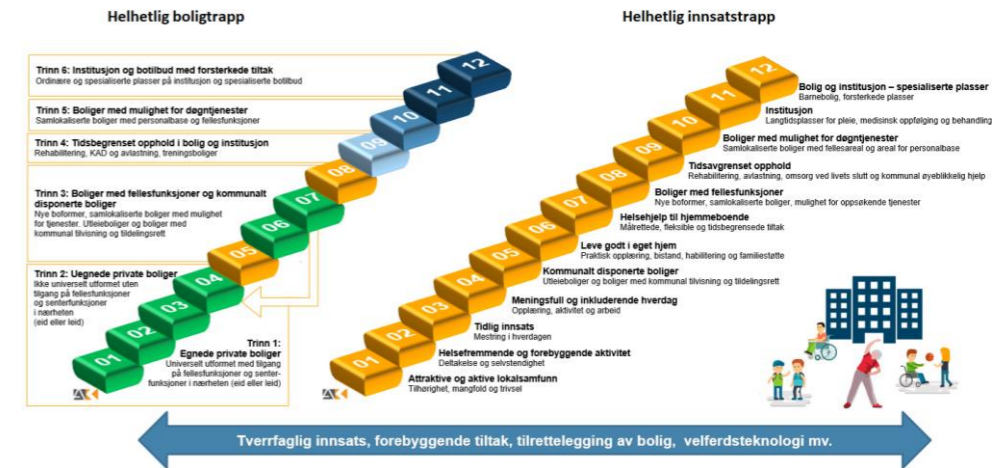
Cafe 33, Ammerud kultursykehjem



Eksempel på et utvendig rom

Hvilke felles rammeverk og verktøy kan være nyttige for videre planlegging og utvikling?

- ▶ Kartlegging og **analyser av dagens situasjon** og framtidige behov
- ▶ **Helhetlig innsatstrapp og boligtrapp**
- ▶ **Scenariometodikk** for å møte framtidens vekst i behov på en smartere måte
 - ▶ **Nyutviklet prognosemodell** på kommunenivå
- ▶ **Personas** og proaktive forløp
- ▶ Tydelig kommunikasjon og **forventningsavklaring** med innbyggerne
 - ▶ «Finn deg en egnet bolig, før andre må finne den for deg»



A group of six elderly people are sitting on a dark metal bench outdoors. From left to right: a man with glasses and a blue jacket is looking at a tablet; a woman with blonde hair is also looking at a tablet; a man with glasses and a grey jacket is writing in a notebook; a woman with white hair and glasses is knitting a yellow scarf; a man with a beard and glasses is looking at a blue smartphone; and a woman with white hair and sunglasses is reading a book. A colorful bag is on the bench next to her. The background is a lush green hillside.

Vedlegg - metodebeskrivelse

Se hovedrapport for mer detaljert beskrivelse av utfordringsbilde, metodikk og anbefalinger

Metodebeskrivelse boligbehov for eldre innbyggere - datagrunnlaget

Prognosemodellen er basert på kildedata hos SSB som framskriver behovet for boliger til personer over 67 år i Agenda Kaupang sin boligtrapp. Våre beregninger viser et stort behov for boliger til eldre på alle trinn i trappen.

Datakilder

Modellen bygger på statistikk fra Statistisk sentralbyrå og er kombinert og tilrettelagt av Agenda Kaupang. Følgende tabeller er benyttet fra SSB:

- ▶ 11642: Brukere av omsorgstjenester i løpet av året, etter region, statistikkvariabel, år, tjenestetype og alder
- ▶ 11875: Helse- og omsorgsinstitusjoner – plasser, etter region, statistikkvariabel og år
- ▶ 06095: Personer 18 år og over i privathusholdninger, etter alder, statistikkvariabel, år og samlivsform
- ▶ 11031: Personer, etter region, statistikkvariabel, år, alder og bygningstype. Her har vi valgt personer i prosent per aldersgruppe
- ▶ 06265: Boliger etter bygningstype (K) 2006–2023. Forskjell mellom sentralitetsgruppe 5 og 6 i tabell 11031 er beregnet med relative forskjeller i denne tabellen da tabell 11031 ikke inneholder verdier for noen av kommunene i gruppe 6
- ▶ 13600: Framskrevet folkemengde 1. januar, etter region, statistikkvariabel, år og alder. Her har vi valgt hovedalternativet (MMMM)
- ▶ 12292: Omsorgstjenester - supplerende grunnlagstall. Med brukerrettede tjenester menes arbeid utført av de som jobber direkte med mottakere av helse- og sosialtjenestene i kommunene, samt de som saksbehandler og fatter vedtak om helse- og sosialtjenester. Her omfattes ansatte innen pleie- og omsorgstjenester i kommunene innen KOSTRA-funksjon 234 (aktivisering av eldre og funksjonshemmede), 253 (institusjoner for eldre og funksjonshemmede) og funksjon 254 (pleie- og omsorgstjenester til hjemmeboende). Årsverk av personer uten spesifisert utdanning eller yrke inkluderes i nevneren fordi det antas at disse utøver brukerrettede tjenester.

Metodebeskrivelse boligbehov for eldre innbyggere - boligtyper

I analysene har vi sett på forventet boligbehov for personer over 67 år i norske kommuner. Vi har vurdert om det er forskjeller mellom kommunene etter deres størrelse og utgangspunkt (KOSTRA-gruppe, som skiller folkemengde, bundne kostnader og frie disponible inntekter per innbygger) eller om det er forskjeller knyttet til sentralitet (sentralitetsindeks). Begge grupperingene defineres av Statistisk sentralbyrå og benyttes ofte i sammenligning av kommuner.

Type boliger er kategorisert etter standard for bygningstype i matrikkelen. Standarden viser inndeling av bygninger etter hva slags funksjon bygningen skal ha. Kombinerte bygninger, for eksempel kombinerte bolig- og forretningsbygninger, lager- og produksjonsbygninger og annet, er gruppert etter den funksjonen som har størst del av bruksarealet i bygningen. I statistikken er følgende boliger benyttet med underliggende boligtyper:

- ▶ Enebolig: Eneboliger, enebolig med hybelleilighet, sokkelleilighet ol. og våningshus
- ▶ Tomannsbolig, vertikalt eller horisontalt delt og våningshus – vertikalt eller horisontalt delt
- ▶ Rekkehus, kjedehus, andre småhus: Rekkehus, kjedehus (inkl. atriumhus), terrassehus og andre småhus med 3 boliger eller flere
- ▶ Boligblokk: Store frittliggende eller sammenhengende boligbygg på 2 eller flere etasjer
- ▶ Sykehjem korttid, bo- og servicesenter, andel benyttet til korttidsopphold
- ▶ Bolig med mulighet for døgntjenester, annen bolig for bofellesskap
- ▶ Sykehjem langtid, bo- og servicesenter, andel benyttet til langtidsopphold
- ▶ Annen boligbygning: Studenthjem/boliger, garasje, uthus og annekst benyttet til bolig, boligbrakker og annen boligbygging (f.eks. sekundærbolig for reindrift)

Metodebeskrivelse boligbehov for eldre innbyggere - metodesvakheter

- ▶ Modellen bygger på forutsetninger om hvor mange eldre som bor i par eller er enslige. Det er ikke tatt høyde for at flere par bor sammen i en bolig eller at enslige eldre ikke bor i egen bolig sammen med andre familiemedlemmer eller nærstående. Konsekvensene av disse eventuelle metodesvakheter vurderes å være små. Vi har i vår modell beregnet antall boliger etter registerbaserte boforhold per person og alder, og justert boligvolumet ned med antall personer forventet som bor sammen.
- ▶ Behovet for korttidsplasser er basert på faktiske plassere ved årsslutt og sett mot unike tjenestemottakere gjennom året for disse. Dette gir en «personfrekvens» per plass. Enkelte kommuner har i sin KOSTRA- (KOMmune Stat RAPportering til SSB) rapportering oppgitt mangelfulle opplysninger eller at opplysningene har blitt «prikket» av personvern hensyn slik at data ikke finnes. I disse tilfellene er gjennomsnittet for landet benyttet.
- ▶ Modellen viser framskrivning over tid, men tar ikke hensyn til endringer i preferanser i forhold til dagens boligvalg.
- ▶ I SSB sin kartlegging er 32 000 husholdninger ikke regnet som privathusholdninger. Disse omtales som «andre husholdninger». Dette er en gruppe med relativt høy snittalder og fleste-parten er personer vi antar er bosatt på institusjon, f.eks. omsorgsboliger eller sykehjem. I tillegg inkluderer den personer uten fast bosted (UFB) og personer med sperret strengt fortrolig adresse. I våre analyse har vi sett at dette har gitt vesentlig avvik mellom det SSB, ut fra sin boligprofil (tabell «11031: Personer, etter region, statistikkvariabel, år, alder og bygningstype»), mener finnes av personer i gruppen «Annen boligtype», les i hovedsak syke-hjem og bo- og servicesenter og det Agenda Kaupang beregner ut fra tjenestetabellene og omløpshastighet per plass («11875: Helse- og omsorgsinstitusjoner - plasser, etter region, statistikkvariabel og år» og «11642: Brukere av omsorgstjenester i løpet av året, etter region, statistikkvariabel, år, tjenestetype og alder»). Vi har derfor i våre analyse regnet oss andre veien ved å beregne disse plassene og boligen for så å pro rata fordele de øvrige boligformene etter SSB profil (11031). Etter denne korrigeringen forventes analysen å bli relativt treffsikker.
- ▶ SSBs kartlegging av innbyggere per boligtype (tabell «11031: Personer, etter region, statistikkvariabel, år, alder og bygningstype»), dekker kun store kommuner i Norge. Tabellen tar for seg 113 av 356 norske kommuner.

Vedlegg; rapporterte grunnlagsdata til SSB for 1531 Sula

| 11642: Brukere av omsorgstjenester i løpet av året, etter region, statistikkvariabel, år, tjenestetype og alder | 67-79 år | 80-89 år | 90 år eller eldre | Under 67 år | I alt |
|--|----------|----------|-------------------|-------------|-------|
| Avlasting - i institusjon | 2 | 12 | 0 | 0 | 14 |
| Avlasting i institusjon- rullerande | 1 | 0 | 0 | 13 | 14 |
| Avlasting i institusjon - ikkje rullerande | 2 | 12 | 0 | 6 | 20 |
| Bustad som kommunen disponerer for helse- og omsorgsføremål | 41 | 46 | 63 | 58 | 208 |
| Tidsavgrensa opphald - utreiing/behandling | 2 | 7 | 0 | 0 | 9 |
| Tidsavgrensa opphald - habilitering/rehabilitering | 13 | 41 | 0 | 2 | 56 |
| Tidsavgrensa opphald - anna | 11 | 35 | 31 | 8 | 85 |
| Langtidsopphald i institusjon | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

11875: Helse- og omsorgsinstitusjoner – plasser, etter region, statistikkvariabel og år til personer over og under 67 år 2022

| | |
|---|----|
| Institusjon - alle disponible plasser (antall) | 24 |
| Institusjoner - private disponible plasser (antall) | 0 |
| Institusjon - kommunale plasser (antall) | 24 |
| Sykehjem - disponible plasser (antall) | 20 |
| Sykehjem - private disponible plasser (antall) | 0 |
| Sykehjem - kommunale plasser (antall) | 20 |
| Aldershjem - disponible plasser (antall) | 0 |
| Avlastningsboliger - disponible plasser (antall) | 4 |
| Barneboliger - disponible plasser (antall) | 0 |
| Institusjon - demensplasser (antall) | 0 |
| Institusjon - rehabiliteringsplasser (antall) | 6 |
| Institusjon - tidsbegrensede plasser (antall) | 12 |

Vedlegg; rapporterte grunnlagsdata til SSB for 1531 Sula

11031: Personer, etter region, statistikkvariabel, år, alder og bygningstype 67-79 år 80 år eller eldre

| | | |
|----------------------------------|-------|-------|
| Boliger i alt | 100,0 | 100,0 |
| Enebolig | 80,6 | 57,9 |
| Tomannsbolig | 4,4 | 3,2 |
| Rekkehus, kjedehus, andre småhus | 4,6 | 7,5 |
| Boligblokk | 1,8 | 2,5 |
| Annen boligbygning | 8,6 | 28,8 |

12292: Omsorgstjenester - supplerende grunnlagstall, etter region, statistikkvariabel og år 2022

| | |
|--|-----|
| Årsverk i brukerrettede tjenester (antall) | 269 |
|--|-----|



Boligbehov for eldre innbyggere fram mot 2040 for Sula kommune

Analyse 16. januar 2024

Last ned hovedrapporten på www.agendakaupang.no: [Rapport](#)

Rapporten er utviklet av Lisbet Kjøniksen, Einar Stephan og Rune Holbæk

Gi oss kommentarer: rune@agendakaupang.no eller einar@agendakaupang.no

AGENDA
KAUPANG

Agenda Kaupang bidrar til omstilling og utvikling av offentlig sektor. Vi bistår ledere og medarbeidere med faktabaserte beslutningsgrunnlag og effektivisering av prosesser. Agenda Kaupang gjennomfører analyser og rådgiving innen ledelsesutvikling, styring, økonomi, organisasjonsutvikling og digitalisering.